

**Compañía Nacional de Fuerza y Luz, S.A.**

Dirección Administración y Finanzas

Área Proveeduría Empresarial

**Ejecución del Plan Anual de Adquisiciones 2020**

Elaborado por:  
Dunia Valverde Esquivel  
2021-02-23  
3250-83-2021



## Índice o Tabla de contenido

1.	Programa de adquisiciones 2020 .....	3
1.1.	Programa original .....	3
1.2.	Inclusiones al programa de adquisiciones .....	4
1.3.	Exclusiones al programa de adquisiciones.....	4
1.4.	Plan final diciembre 2020.....	4
2.	Ejecución del Programa .....	6
2.1	Concursos de Adquisición publicados en el Plan .....	6
2.2	Concursos iniciados.....	7
2.3	Estado de los concursos de adquisición al cierre de año.....	7
2.4	Concursos infructuosos, desiertos o anulados.....	8
2.5	Duración de los procedimientos de contratación mediante concursos de adquisición. ....	8
3.	Contrataciones por procedimiento de escasa cuantía. ....	10
4.	Recomendaciones de la Proveduría: .....	10

# Ejecución del Plan de Adquisiciones 2020

De acuerdo al Reglamento para los procesos de contratación de las empresas del Instituto Costarricense de Electricidad en su artículo 10º inciso 1), es responsabilidad de esta Proveduría: Integrar y mantener actualizado el Programa de Adquisiciones que deberá divulgarse en la página en donde se publican las adquisiciones de las empresas del Grupo ICE. Adicionalmente, al final de cada período presupuestario realizará una evaluación de la gestión de adquisición de bienes, obras y servicios.

En el presente informe se presenta el detalle del comportamiento y la ejecución del Programa de Adquisiciones en forma global, así como por dependencia.

## 1. Programa de adquisiciones 2020

El programa de adquisiciones 2020 se encuentra divulgado en la página <https://www.cnfl.go.cr/transparencia-empresarial/compras-y-contrataciones#plan-anual-adquisiciones>.

### 1.1. Programa original

COMPAÑÍA NACIONAL DE FUERZA Y LUZ, S.A  
PROGRAMA DE ADQUISICIONES  
2020  
(Millones de colones)

TIPO DE ADQUISICIÓN	DESCRIPCION	NUMERO DE PROGRAMA / PROYECTO	MONTO (millones)	FECHA PUBLICACIÓN
Servicio	Sistema Contra Incendios en la Planta Hidroeléctrica Daniel Gutiérrez	20/3329	€260	ene-20
Servicio	Construcción de las obras de estabilización de los sitios 2 y 3 del plantel Anonos de la Compañía Nacional de Fuerza y Luz, S.A.	20/18	€750	ene-20
Servicio	Mano de obra para desconexión y reconexión de servicios	N.A.	Por demanda	ene-20
Servicio	Contratación de servicios para poda de arboles que afectan el sistema de distribución	0	Por demanda	feb-20
Materiales o equipo	Interruptores	173	€375	abr-20
Servicio	Servicios de mantenimiento de sistemas de información automatizados.	34/0	€500	abr-20
Servicio	Arrendamiento de equipo para el procesamiento electrónico de datos.	34/0	€363	abr-20
Materiales o equipo	Licencias software para lectura remota de medidores.	20/196	€250	abr-20
Materiales o equipo	Adquisición de equipos y servicio de instalación para la ampliación del sistema de comunicación operativa.	198	€304	may-20

## 1.2. Inclusiones al programa de adquisiciones

TIPO DE ADQUISICIÓN	DESCRIPCION	NUMERO DE PROGRAMA / PROYECTO	MONTO (millones)	FECHA PUBLICACIÓN
Servicio	Suministro de mano de obra, materiales y equipo para la construcción de obra civil subterránea sector circunvalación norte	20/5	€135,00	mar-20

## 1.3. Exclusiones al programa de adquisiciones

TIPO DE ADQUISICIÓN	DESCRIPCION	NUMERO DE PROGRAMA / PROYECTO	MONTO (millones)	FECHA PUBLICACIÓN
Servicio	Sistema Contra Incendios en la Planta Hidroeléctrica Daniel Gutiérrez	20/3329	€260	ene-20
Servicio	Arrendamiento de equipo para el procesamiento electrónico de datos.	34/0	€363	abr-20
Servicio	Construcción de las obras de estabilización de los sitios 2 y 3 del plantel Anonos de la Compañía Nacional de Fuerza y Luz, S.A.	20/18	€750	ene-20
Materiales o equipo	Interruptores	173	€375	abr-20
Servicio	Servicios de mantenimiento de sistemas de información automatizados.	34/0	€500	abr-20
Materiales o equipo	Licencias software para lectura remota de medidores.	20/196	€250	abr-20
Materiales o equipo	Adquisición de equipos y servicio de instalación para la ampliación del sistema de comunicación operativa.	198	€304	may-20

## 1.4. Plan final diciembre 2020

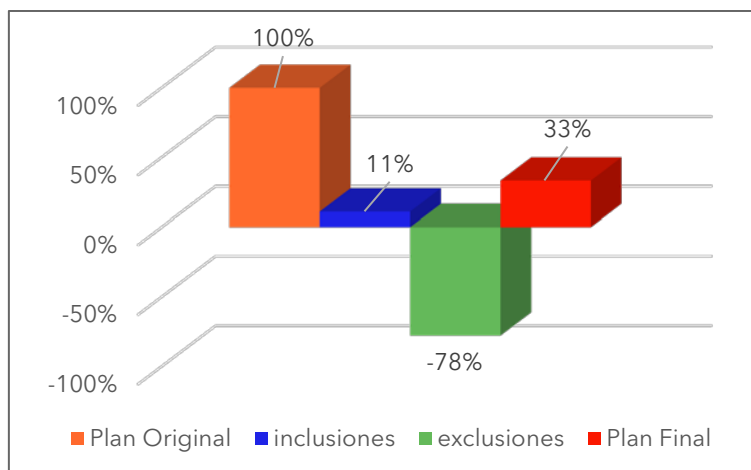
**COMPAÑÍA NACIONAL DE FUERZA Y LUZ, S.A**  
**PROGRAMA DE ADQUISICIONES**  
**2020**  
(Millones de colones)

TIPO DE ADQUISICIÓN	DESCRIPCION	NUMERO DE PROGRAMA / PROYECTO	MONTO (millones)	FECHA PUBLICACIÓN
Servicio	Suministro de mano de obra, materiales y equipo para la construcción de obra civil subterránea sector circunvalación norte	20/5	€135,00	mar-20
Servicio	Mano de obra para desconexión y reconexión de servicios	N.A.	Por demanda	ene-20
Servicio	Contratación de servicios para poda de arboles que afectan el sistema de distribución	0	Por demanda	feb-20

Inicialmente se publicaron 9 concursos en el mes de enero 2020; durante el transcurso del año se adicionó un concurso y se excluyeron 7, resultando en un plan con 3 procedimientos de compra mediante concurso de adquisición; durante el período 2020.

Como resultado de lo anterior el plan modificado representa un 33% del total de concursos del plan original.

**Gráfico No.1 Modificaciones al Programa de Adquisiciones**



**Cuadro No. 1**

El cuadro N° 1 muestra las modificaciones al Plan por dependencia.

COMPAÑÍA NACIONAL DE FUERZA Y LUZ, S.A				
PROGRAMA ANUAL DE ADQUISICIONES DE BIENES Y SERVICIOS				
2020				
(Millones de colones)				
TIPO DE BIENES Y SERVICIOS	Programa publicado en enero 2020	Inclusiones	Exclusiones	Plan Final diciembre 2020
Unidad Operación de Plantas de Generación	1		1	0
Unidad Logística	2	0	2	0
Sucursal Desamparados	1			1
Mantenimiento del Sistema de Distribución	1			1
Unidad de Tecnologías de Información	4		4	0
Unidad de Mantenimiento de Plantas de Generación		1		1
<b>Total por Dependencia</b>	<b>9</b>	<b>1</b>	<b>7</b>	<b>3</b>

## 2. Ejecución del Programa

### 2.1 Concursos de Adquisición publicados en el Plan

El total de concursos publicados en el Plan de adquisiciones alcanzó la suma de diez procedimientos de contratación de los cuales siete fueron excluidos por los siguientes motivos:

- **Sistema Contra Incendios en la Planta Hidroeléctrica Daniel Gutiérrez:**

En oficio No. 7001-0027-2020 de la Dirección Generación de la Energía se indica: "De acuerdo al Informe a Gerencia sobre resultados Plan adquisiciones 2019, me permito hacer de su conocimiento que nuestra propuesta del Suministro e instalación de sistema contra incendios para las Plantas Hidroeléctricas de la CNFL, no fue considerado por la administración como ejecutable durante este año 2020 y parte del año 2021"

- **Arrendamiento de equipo para el procesamiento electrónico de datos**

En oficio No. 7500-0201-2020 de la Dirección Estrategia y Desarrollo del Negocio se indica: "para el año 2020 no fueron asignados recursos para la ejecución del servicio de "Arrendamiento de equipo para el procesamiento electrónico de datos", según comunicado mediante correo electrónico del Área Presupuesto"

- **Construcción de las Obras de Estabilización de los sitios 2 y 3 del Plantel Anonos de la Compañía Nacional de Fuerza y Luz, S.A:**

El Coordinador de Contratación Administrativa de la Dirección Administración en sus oficios números 3201-0237-2020

"De acuerdo con el oficio 3330-011-2020 que adjunto, emitido por el Sr. Franklin Quirós Arce del Área de Presupuesto, donde indica proyecto de "Construcción de las Obras de Estabilización de los sitios 2 y 3 del Plantel Anonos de la Compañía Nacional de Fuerza y Luz, S.A.", no cuenta ahora con contenido presupuestario para el presente año, como encargado para la administración de esta contratación, procedo a solicitar que se gestione el "Cierre anticipado por falta de recurso presupuestario"

- **Servicios de mantenimiento de sistemas de información automatizados.**

El Coordinador de Contratación Administrativa de la Dirección Estrategia y Desarrollo del Negocio en su oficio número 7500-0967-2020 justifica "La contratación de 500 millones no se realizó debido a que no se contó con todo el presupuesto requerido, por lo que se realizó una contratación, por 130 millones, 60 millones para el 2020, a través del SIACO 815, procedimiento de escasa cuantía 2020PP-000396; y 70 millones para el primer semestre del 2021.

Posteriormente, en el caso de contar con el debido contenido presupuestario, se haría contratación por un monto de 200 millones por año, con un total de 400 millones o por el monto que se apruebe en el ámbito presupuestario.”

- **Licencias software para lectura remota de medidores:**  
A través del procedimiento por excepción 2020PP-000392-000020 se está tramitando esta contratación, misma que saldrá en tiempo y forma antes de finalizar el 2020.
- **Adquisición de equipos y servicio de instalación para la ampliación del sistema de comunicación operativa:**  
Se está en etapa de ejecución de los procedimientos de escasa cuantía 2020PP-000285 (SIACO 673) Red FAN Escazú fase II; escasa cuantía 2020PP-000334 (SIACO 798) Equipo de seguridad y comunicación SCADA y Escasa Cuantía 2020PP-000338 (SIACO 754) Adquisición equipos Administrador de ancho de banda.

## 2.2 Concursos iniciados

El 100% de los tres procedimientos de contratación restantes fueron publicados e iniciados durante el año 2020 en el sistema de compras públicas SICOP para iniciar el proceso de adquisición.

## 2.3 Estado de los concursos de adquisición al cierre de año

De los tres procedimientos de concursos de adquisición dos fueron adjudicados en firme antes de finalizar el año y uno se mantenía en proceso de apelación ante la Contraloría General de la República, adicionalmente existe un concurso del período 2019 aún en proceso de firmeza por múltiples recursos de apelación interpuestos ante la Contraloría General de la República durante el año 2020.

## Cuadro N° 2

Estado de los concursos de adquisición al cierre

### Concursos iniciados en el año 2020

DESCRIPCIÓN	Duración en días hábiles	Estado al 31/12/2020
Contratación por demanda por desconexión y reconexión de servicios eléctricos	180	Adjudicación en Firme
Suministro de mano de obra, materiales y equipo, para la construcción de obra civil subterránea sector Circunvalación Norte	79	Adjudicación en Firme
Servicio de poda de árboles, limpieza de vegetación en líneas energizadas de media y baja tensión según demanda	158	En proceso de apelación al acto de adjudicación

### Concursos en proceso del período 2019

DESCRIPCIÓN	Duración en días hábiles	Estado al 31/12/2020
Servicio de aseo y limpieza	366	El 18 de diciembre 2020 se publicó la nueva adjudicación. En proceso de firmeza a esa fecha

## 2.4 Concursos infructuosos, desiertos o anulados

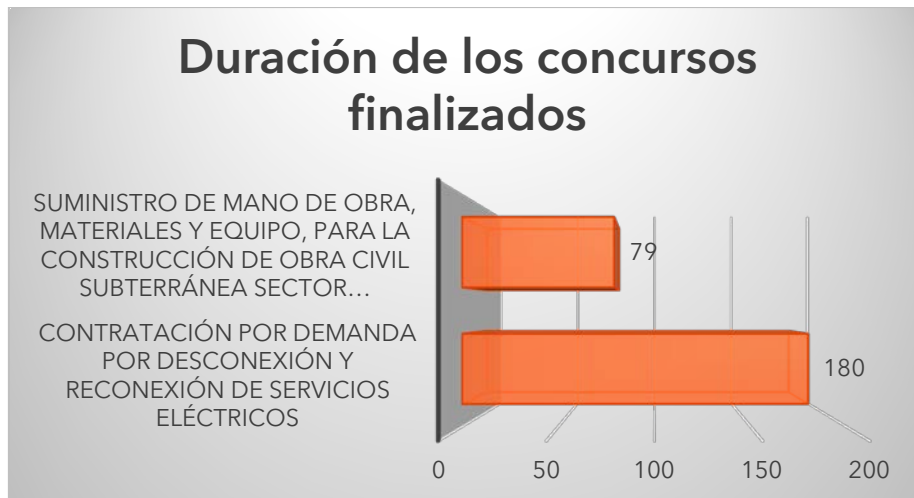
Durante el año 2020 no hubo concursos infructuosos, desiertos o anulados.

## 2.5 Duración de los procedimientos de contratación mediante concursos de adquisición.

El gráfico N°2 muestra la duración de cada uno de los concursos de adquisición que se iniciaron y lograron finalizar al 31 de diciembre de 2019. De los 3 concursos tramitados en el periodo 2020, se finalizaron un total de 2 concursos de adquisición con una duración promedio de 79 días y 180 días, el primero debido a que por la cuantía del monto adjudicado fue adjudicado por la Proveeduría Empresarial y el segundo por el Consejo de Administración.



**Gráfico No.2**



El seguimiento de las diferentes etapas que conforman el procedimiento de concurso de adquisición ha permitido identificar que las etapas donde interviene la parte técnica, el adjudicatario y ocasionalmente la aprobación interna (refrendo), constituyen las áreas donde existe una mayor demanda de tiempo para cumplir a cabalidad con lo requerido para continuar el procedimiento de compra. En el cuadro N°3 se muestra los tiempos óptimos para que los concursos de adquisición se realicen en menor tiempo y lo que en realidad están requiriendo las partes involucradas para realizarlos.

**Cuadro N° 3**

***Etapas de los concursos de adquisición con una duración mayor a la establecida***

DESCRIPCIÓN	Estado al 31/12/2020	Duración en días hábiles	Análisis Técnico (15 días hábiles )	Conformación de Documentación para el Consejo de Administración	Adjudicación (5 días hábiles)	Revocatoria /apelación
Contratación por demanda por desconexión y reconexión de servicios eléctricos	Finalizada	180	69	71	9	
Suministro de mano de obra, materiales y equipo, para la construcción de obra civil subterránea sector Circunvalacion Norte	Finalizada	79	54		2	0
Servicio de poda de árboles, limpieza de vegetación en líneas energizadas de media y baja tensión según demanda	En apelación	158	36	46	12	42

El cuadro anterior muestra cómo el estudio técnico sigue siendo una etapa en la cual se tarda más de dos meses siendo lo recomendado 15 días hábiles, así mismo el proceso de conformación y revisión de la documentación que se eleva al Consejo de Administración cuando le corresponde las adjudicaciones ha añadido hasta más de tres meses al plazo de la contratación: este proceso incluye la revisión de acuerdo por parte de la Asesoría Jurídica y de toda la demás documentación por parte del comité de revisión.

Por lo expuesto en este apartado se considera que esta Proveduría Empresarial en su campo de competencia atendió satisfactoriamente en tiempo y forma el 100% de los concursos de adquisición conducidos.

### **3. Contrataciones por procedimiento de escasa cuantía.**

En relación con las recomendaciones de este informe, es importante mencionar que como parte del proceso de contratación de bienes y servicios la Proveduría condujo 337 nuevas contrataciones por el procedimiento de escasa cuantía, lo cual refleja que a nivel institucional el procedimiento de escasa cuantía continúa siendo el procedimiento más utilizado, para la adquisición de bienes y servicios.

### **4. Recomendaciones de la Proveduría:**

- 1)** En el proceso de planificación de las compras, se observa que pese a existir una expectativa de aprobación de presupuesto, las dependencias esperan hasta la asignación de recursos para iniciar el proceso de elaboración de las especificaciones técnicas de la contratación sin considerar los tiempos mínimos que toman los procedimientos de compra mediante concursos de adquisición, ocasionando desfases con la ejecución presupuestaria del año y la fecha de pago del bien o servicio a contratar.  
Es por lo anterior que como parte de una adecuada planificación de las contrataciones se recomienda instruir a todas las dependencias para que las contrataciones previstas para el período siguiente cuenten con un borrador de cartel antes de la asignación de recursos presupuestarios.
- 2)** Mediante el seguimiento de cada etapa del proceso de contratación, esta Proveduría ha podido determinar los plazos que utiliza cada actor del proceso, de dicho seguimiento se ha podido concluir que la actividad de análisis técnico de las ofertas a cargo de los administradores de Contrato es la etapa con más duración en todo el proceso de la compra, tal como lo muestra el cuadro N°3 en algunos casos se alcanzó 69 días hábiles que es igual a 3 meses, adicionalmente el nuevo procedimiento de revisión de documentación para el Consejo y el tiempo utilizado por la Asesoría Jurídica para la revisión del acuerdo está añadiendo más tiempo al proceso de adjudicación, esta Proveduría concluye que las actividades relacionadas

con la contratación de bienes y servicios en las dependencias usuarias no reciben la prioridad necesaria para obtener procedimientos de compra más ágiles y cortos.

Por esta razón se requiere que las dependencias que no cuentan con recurso humano suficiente para la atención de las actividades de contratación de bienes y servicios, inicien sus procesos de contratación a más tardar al principio del primer trimestre de cada período.

- 3) La Constitución Política en el artículo 182, estableció, para regular la actividad contractual del Estado, que las contrataciones públicas deben basarse en procedimientos concursales ordinarios, en acatamiento al espíritu de nuestra Constitución Política los procesos de contratación deberían ser conducidos, en su mayoría, por el procedimiento de concursos de adquisición, no obstante durante el período 2020 se realizaron 3 concursos de adquisición versus 337 procedimientos de escasa cuantía, reflejando que este último es el procedimiento más utilizado institucionalmente.

Esta Proveeduría Empresarial considera que existen una variedad de bienes y servicios de uso común entre distintas dependencias de la CNFL que debidamente planificadas y agrupadas podrían ser sometidas a los procedimientos ordinarios de contratación (concursos de adquisición) que permitan obtener mejores precios y condiciones contractuales, así como un menor requerimiento de recurso humano para atender los procesos de contratación.

Por lo anterior esta Proveeduría Empresarial, con el fin de que el proceso se desarrolle de una manera eficaz y eficiente, recomienda a la Gerencia General, instruir a todas las Direcciones, para que sus Unidades, Áreas y Procesos, en la medida de lo posible, planifiquen sus diferentes necesidades de bienes y servicios y las agrupen en un mismo procedimiento concursal ordinario ya sea mediante compras de entrega única, entregas parciales o entregas según demanda.